

УДК 338.1

**Т.В. Хаустова**, канд.экон.наук, доцент, ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» (Курск, Россия) (e-mail: tinagub@mail.ru)

**А.А. Соклаков**, канд. экон. наук, доцент, Курская академия государственной и муниципальной службы (Курск, Россия) (e-mail: 090404@rambler.ru)

## **АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛОВИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

*В статье исследуются вопросы внедрения проектов государственно-частного партнерства в систему социального обеспечения Курской области.*

*Актуальность данной темы обусловлена тем, что государственно-частное партнерство становится все более популярным способом решения задач развития той или иной общественно значимой сферы в условиях нехватки бюджетных ресурсов, где выполнение поставленных целей без привлечения инвестиций и потенциала института предпринимательства невозможно.*

*В России актуальность государственно-частного партнерства в социальной сфере обусловлена низким уровнем ее развития в плане применения передовых методов управления. Этот сектор, в течение многих десятилетий являвшийся объектом прямого государственного управления, испытывает сегодня наибольшую потребность в различных ресурсах для реализации поставленных задач социально-экономического развития*

*В статье излагаются теоретические, методологические и практические подходы отражения развитие государственно-частного партнерства в системе социального обеспечения региона. Анализируется система показателей, характеризующая количественные и качественные стороны социальной сфере региона.*

*В ходе исследования выявлены особенности реализации проектов государственно-частного партнерства на региональном уровне. Проведен анализ динамики ключевых индикаторов развития социального обеспечения региона.*

*В условиях сокращения финансовых возможностей государственного сектора и наличия у частного сектора потенциала эффективного внедрения инновационных технологий решения социально значимых задач по модернизации инфраструктуры социального обслуживания населения, направленных на повышение качества и доступности социально-значимых услуг, требует объединения возможностей и усилий государственного и частного секторов.*

*В статье проведен комплексный анализ основных показателей инвестиционных проектов государственно-частного партнерства, предложены подходы по повышению эффективности реализации указанных проектов в Курской области.*

**Ключевые слова:** социальное обеспечение, областной бюджет, государственно-частное партнерство, социально-ориентированные некоммерческие организации.

**DOI:** 10.21869/2223-1560-2018-22-2-119-127

**Ссылка для цитирования:** Хаустова Т.В., Соклаков А.А. Анализ финансовых и организационных условий использования механизмов государственно-частного партнерства в системе социального обеспечения Курской области // Известия Юго-Западного государственного университета. 2018. Т. 22, № 2(77). С. 119-127.

\*\*\*

В современных российских условиях основная нагрузка по обеспечению социальной защиты населения лежит на органах местного самоуправления, которые нуждаются в существенной и разносторонней поддержке государства, некоммерческого сектора и бизнес-организаций. В связи с этим особую актуальность приобретает анализ условий использования и направлений совершенствования ме-

ханизмов государственно-частного партнерства на региональном уровне и в частности в Курской области.

В 2016 году объем средств, направленных на финансирование системы социального обеспечения Курской области, составил более 7,14 млрд. руб., или 15,6% в структуре расходов областного бюджета и это больше предыдущего 2015 года почти на 262,2 млн. рублей.

Увеличение объемов финансирования в 2016 году было связано с проведением мероприятий по выполнению Указов Президента РФ 2012 г.

В 2017 году объем финансирования социальной сферы Курской области составил более 7,8 млрд. руб. Это выше чем в 2016 году, но на сегодня дефицит отрасли составляет порядка 619,0 млн. рублей. При этом в 2018 году объем финансирования социальной защиты населения снижается [5].

Динамика и структура расходов в системе социальной защиты населения Курской области в 2015 - 2018 гг. отражена на рисунке 1.

Как и в предыдущие годы, значительная часть средств (более 70%), направлена на финансирование мер социальной поддержки, предоставляемых в виде денежных выплат, адресованных более чем половине жителей области. Затраты на содержание имущества, используемого в системе социального обеспече-

ния, в 2016 году составили свыше полутора миллиона рублей (рис. 2).

Почти каждый второй житель Курской области сегодня пользуется мерами социальной поддержки. Объем выделенных на это средств составил более 4,8 млрд. руб., в том числе 2,4 млрд. рублей – средства областного бюджета [5].

В рамках государственной программы Курской области «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Курской области» особое внимание уделяется мероприятиям по адаптации объектов социальной инфраструктуры, обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации.

Все запланированные данной программой мероприятия выполнены, а именно, проведены ремонтные работы с учетом принципа доступности в 29 учреждениях социальной сферы.

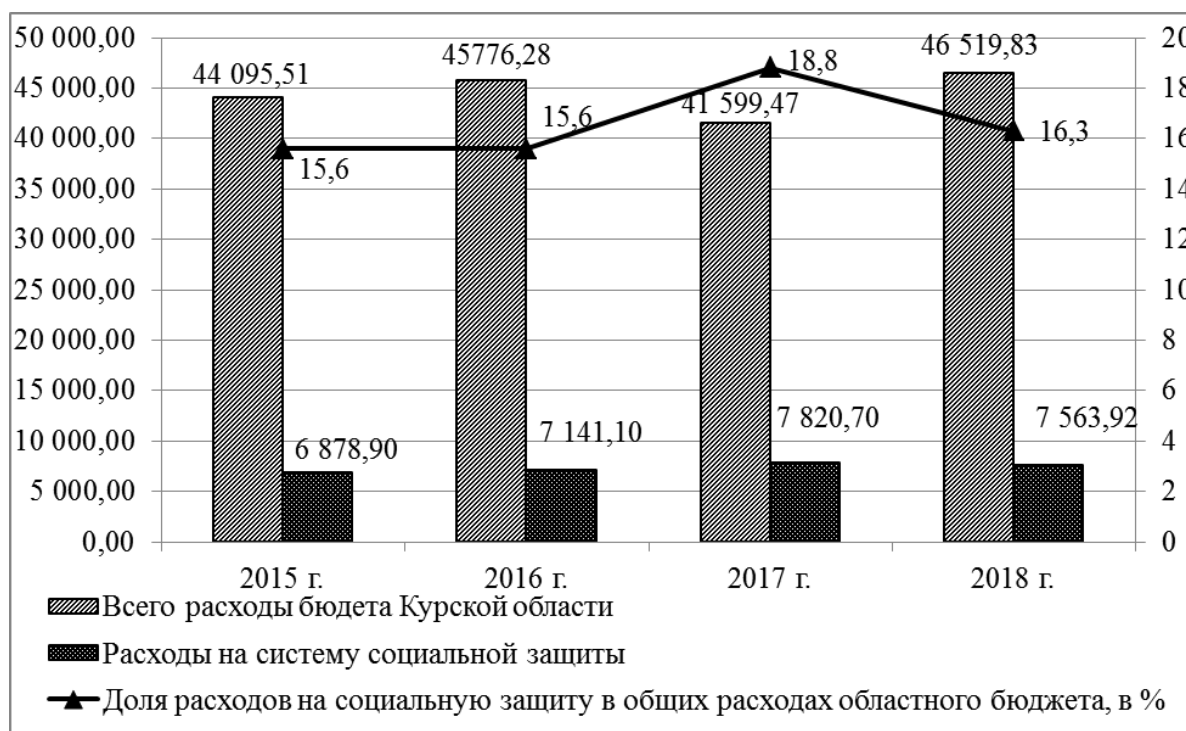


Рис. 1. Динамика и доля расходов бюджета Курской области на социальную защиту в общем объеме расходов областного бюджета, в миллионах рублей

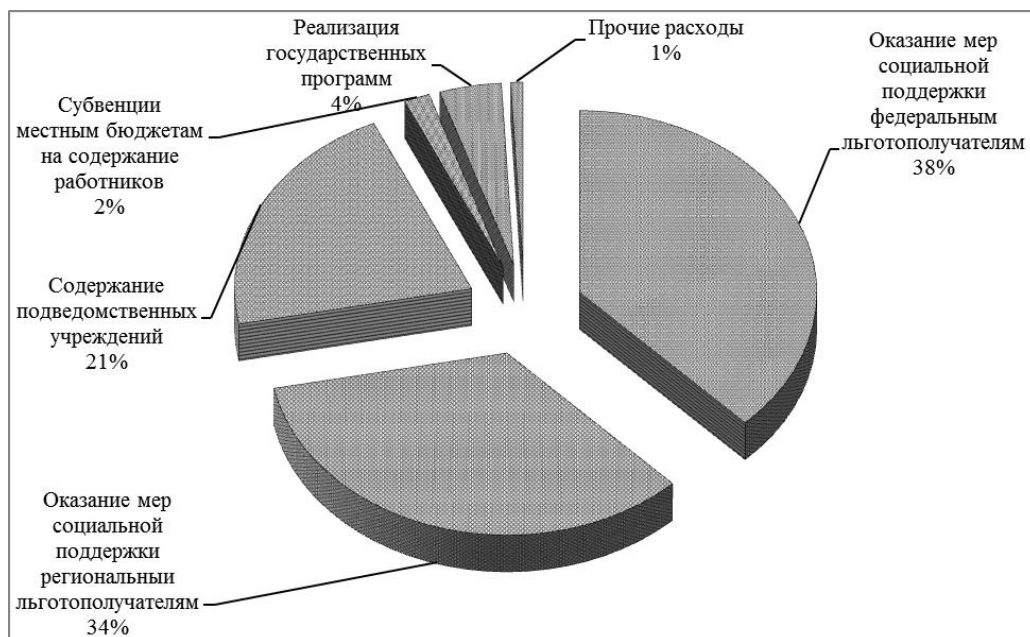


Рис. 2. Структура расходов на социальную защиту населения в Курской области в 2016 г., в процентах

При этом объем финансирования таких мероприятий сокращается. А по другой государственной программе «Социальная поддержка граждан в Курской области» наблюдается незначительное увеличение объема финансирования (рис. 3).

В рамках региональной стратегии социально-экономического развития отраслевого плана мероприятий «Повыше-

ние эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Курской области на 2013–2018 годы» территориальные центры социального обслуживания населения Курской области в 2016 году предоставили социальные услуги более чем 94 тысячам гражданам пожилого возраста и инвалидам, что на 1,2% больше, чем в 2015 году [5].



Рис. 3. Динамика расходов на финансирование государственных программ в сфере социального обеспечения в Курской области в 2016-2018 гг., в миллионах рублей

Все граждане, обратившиеся за получением социальных услуг, такие услуги получили. При этом нагрузка социального работника по итогам года возросла.

В 2016 году в условиях стационара получали социальные услуги более 2080 граждан пожилого возраста и инвалидов, очередность в психоневрологические интернаты составила 83 человека [5].

Однако в Курской области наблюдается существенный недостаток финанси-

рования мероприятий по социальной защите инвалидов (рис. 4).

В настоящее время активно применяются и востребованы у населения как традиционные, так и инновационные формы социального обслуживания:

- предоставление социальных услуг мобильными выездными бригадами;
- предоставление транспортных услуг маломобильным гражданам службой «Социальное такси».



Рис. 4. Уровень финансирования переданных государственных полномочий по обеспечению инвалидов средствами реабилитации в Курской области в 2016 и 2017 гг., в миллионах рублей

В настоящее время служба функционирует на базе центров социального обслуживания в 25 районах и 4 городах Курской области;

– предоставление услуг пунктами проката технических средств реабилитации и средств ухода для пожилых граждан и инвалидов;

– приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, услуги сиделки [1].

В условиях роста количества пожилых людей возникает необходимость решения таких проблем, как недоукомплектованность кадрами системы социального обеспечения, недостаточное развитие материально-технической базы региональной сети учреждений социального об-

служивания. Решение этих проблем позволит значительно улучшить качество социального обслуживания пожилого населения и сократить очередность на стационарное обслуживание.

Для снижения расходов областного бюджета и решения проблем качества жизни пожилых людей необходимо формирование качественно новой институциональной среды, в которой отношения между государственным сектором и бизнесом стали бы отношениями равных, взаимно уважающих и доверяющих друг другу партнеров. Только в таких условиях возможно широкое и плодотворное развитие государственно-частного партнерства [9,11,12].

Внедрение модели государственно-частного партнерства в сфере социального обеспечения может обеспечить значительный вклад в решение проблем социальной защиты пожилых граждан в Курской области. В настоящее время курские организации имеют такой опыт, однако в Курской области отсутствует региональное законодательство, регулирующее отношения в сфере государственно-частного партнерства.

Разработка механизма оказания социальных услуг с участием государственно-частного партнерства позволит обеспечить взаимовыгодные отношения между органами управления, частным бизнесом и гражданским обществом.

Вопросы, связанные с реконструкцией и капитальным ремонтом зданий учреждений социального обслуживания с постоянным пребыванием людей, могут быть решены только при условии выделения дополнительных средств областного бюджета на эти цели.

В улучшении материальной базы стационарных учреждений системы социального обслуживания должны так же принимать участие бизнес-структуры с применением механизмов государственно-частного партнерства [10, 13, 14].

Так, согласно опубликованному на сайте Администрации Курской области перечню объектов инфраструктуры, в отношении которых возможно заключение соглашения о государственно-частном партнерстве, в качестве объекта, предназначенного для предоставления гражданам, жителям Глушковского района, признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании, социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, а также срочных социальных услуг возможна реконструкция первого этажа административного здания, расположенного по адресу: п. Глушково, ул. Советская, д. 1 [4].

Согласно информации Единой информационно-системы ГЧП в России «РОСИНФРА» у ряда регионов есть опыт в реализации подобных проектов (табл. 1).

Анализируя данные таблицы 1 можно сделать вывод о том, что реализация подобных проектов требует значительных финансовых затрат и характеризуется длительным сроком окупаемости инвестиций, в связи с чем привлекательность проектов государственно-частного партнерства в сфере социального обеспечения населения для частных инвесторов находится на низком уровне. Это, в свою очередь, требует поиска новых форм финансирования указанных проектов с учетом обеспечения интересов, как государства, так и частного бизнеса.

Перспективным направлением в этой связи является развитие сотрудничества с социально-ориентированными НКО.

Социально-ориентированные НКО, входящие в реестр поставщиков социальных услуг, оказывают гражданам социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги [2, с.184].

В связи с изложенным, необходимо проводить мероприятия по развитию государственно-частного партнерства и привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания населения, а также по развитию рынка социальных услуг.

Так в Курской области в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан Курской области» реализуются мероприятия, предусмотренные подпрограммой 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

Таблица 1

Информация Единой информационной системы ГЧП в России «РОСИНФРА»  
о проектах, реализуемых в сфере социального обеспечения, в тысячах рублей

Регион	Форма реализации проекта	Описание проектов	Общий объем инвестиций	Срок реализации проекта
Удмуртская Республика	Договор аренды или безвозмездного пользования с инвестиционными обязательствами	Предоставление социальных услуг с обеспечением проживания пожилым людям, людям с физическими недостатками и ограниченными возможностями	1 962	5 лет
Республика Бурятия	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Реконструкция и эксплуатация имущественного комплекса пансионата для пожилых граждан «Горный воздух» и предоставление услуг по социальному обслуживанию	6 000	10 лет
Ульяновская область	Договор аренды или безвозмездного пользования с инвестиционными обязательствами	Реконструкция незавершенного строительного объекта Языковской участковой больницы под пансионат для пожилых граждан на 80 мест	15 000	30 лет
Республика Башкортостан	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Создание негосударственного пансионата стационарного социального обслуживания для пожилых и инвалидов в д. Ирсаево Мишкинского района	5 000	25 лет
г. Санкт-Петербург	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Создание современного дома-интерната для пожилых и людей с ограниченными физическими возможностями в Репино	529 000	49 лет
Воронежская область	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Строительство геронтологического центра для граждан пожилого возраста	324 000	10 лет

В настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг на рынке услуг социального обслуживания населения Курской области включены 9 негосударственных организаций.

Кроме того, заключено соглашение о государственно-частном партнерстве с ООО «Здоровая страна», в соответствии с которым будет организовано стационарное социальное обслуживание. На реализацию данного Соглашения в процессе исполнения бюджета в 2017 году предусмотрено финансирование в размере 4,6 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2018г. удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности составил 15,8%, при целевом значении 8,5% (табл. 2).

Услуги данными организациями предоставляются в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания. В 2017 году негосударственными организациями предоставлено более 72 000 социальных услуг, охвачено социальным обслуживанием более 3,6 тыс. человек.

Таблица 2

Сведения о достижении значений показателей подпрограммы 4  
«Повышение эффективности государственной поддержки  
социально ориентированных некоммерческих организаций»

Показатель (индикатор) наименование	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы		
		год, предшествующий отчетному	отчетный год	
			план	факт
Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан	штук	3	6	9
Количество граждан, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций	человек	30	250	293
Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка	штук	4	4	7
Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности	процентов	5,5	8,5	15,8

Ожидаемый положительный эффект от привлечения к предоставлению социальных услуг организаций негосударственной формы собственности:

- расширение перечня предоставляемых услуг;
- решение вопроса очередности на стационарное социальное обслуживание;
- повышение качества социального обслуживания;
- развитие конкуренции на рынке социальных услуг.

Таким образом, в условиях дефицита бюджетного финансирования социальной сферы региона перспективным направлением привлечения частных инвестиций остается государственно-частное партнерство.

#### Список литературы

1. Постановление Администрации Курской области от 17.10.2013 N 742-па

«Об утверждении государственной программы Курской области "Социальная поддержка граждан в Курской области".

2. Ахметзянова Р.Р. Государственно-частное партнерство в социальном обслуживании // Актуальные вопросы социальной работы с различными категориями населения: сборник статей IV межрегиональной научно-практической конференции с международным участием. 2017. С. 183-185.

3. Инвестиционная активность и ее роль в социально-экономическом развитии регионов России: монография / Т.В. Хаустова, В.Ю. Мелихов, А.В. Греченюк, О.Н. Греченюк, Е.В. Хаустова. М.: Изд-во РГСУ «Союз», 2010. 343 с.

4. Исследование «Государственно-частное партнерство в России 2016-2017: текущее состояние и тренды, рейтинг регионов» / Ассоциация «Центр развития ГЧП». М., 2016. 32 с.

5. Официальный сайт Администрации Курской области [Электронный ресурс]. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения 11.03.2018 г.).

6. Официальный сайт комитета социального обеспечения Курской области [Электронный ресурс]. URL: <https://ksokursk.ru/> (дата обращения 08.02.2018 г.)

7. Официальный сайт Национального центра государственно-частного партнерства [Электронный ресурс]. URL: <http://pprcenter.ru/> (дата обращения 08.02.2018 г.)

8. Росинфра – платформа поддержки инфраструктурных проектов [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pppi.ru/> (дата обращения 08.02.2018 г.)

9. Вертакова Ю.В., Чередник Е.Д. Перспективы государственно-частного партнерства в России // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2014. № 1 (4). С. 327-336.

10. Формы стратегического партнерства: модели взаимодействия в регионе / Ю.В. Вертакова, О.О. Ватутина, И.В. Андросова [и др.]. Курск, 2013.

11. Плотников В.А., Федотова Г.В., Пролубников А.В. Государственно-частное

партнерство и специфика его реализации в регионах России // Экономика и управление. 2015. № 1 (111). С. 38-43.

12. Емельянов С.Г., Вертакова Ю.В., Солодухина О.И. Методические подходы к разработке государственной политики в сфере рационального использования региональных активов // Известия Юго-Западного государственного университета. 2016. № 6 (69). С. 102-110.

13. Вертакова Ю.В., Ватутина О.О. Компаративный анализ современной практики организации государственно-частного партнерства в России и за рубежом // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 1. С. 30-34.

14. Мальцева И.Ф., Крыжановская О.А., Ларионов Г.В. Обоснование механизма реализации государственной экономической политики // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2016. № 4 (21). С. 24-31.

*Поступила в редакцию 30.03.18*

UDC 338.1

**T.V. Khaustova**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Southwest State University (Kursk, Russia) (e-mail: [tinagub@mail.ru](mailto:tinagub@mail.ru))

**A.A. Soklakov**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Kursk Academy of State and Municipal Service (Kursk, Russia) (e-mail: [090404@rambler.ru](mailto:090404@rambler.ru))

### **ANALYSIS OF FINANCIAL AND ORGANIZATIONAL TERMS OF USE OF MECHANISMS OF STATE-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE SYSTEM OF SOCIAL SECURITY OF THE KURSK REGION**

*The article explores the issues of implementing public-private partnership projects in the social security system of the Kursk region.*

*The relevance of this topic is due to the fact that public-private partnership is becoming an increasingly popular way of solving the problems of the development of a socially significant sphere in the conditions of a shortage of budget resources, where it is impossible to fulfill the set goals without attracting investments and the potential of the institution of entrepreneurship.*

*In Russia, the relevance of public-private partnership in the social sphere is due to the low level of its development in terms of applying advanced management methods. This sector, which for many decades was the object of direct government, is experiencing today the greatest need for various resources for the implementation of the set tasks of socio-economic development.*

*The article presents theoretical, methodological and practical approaches to reflecting the development of public-private partnership in the social security system of the region. The system of indicators that characterizes the quantitative and qualitative aspects of the social sphere of the region is analyzed.*

*In the course of the study, specifics of the implementation of public-private partnership projects at the regional level were revealed. The analysis of the dynamics of key indicators of the social security development in the region was carried out.*



*With the financial capacity of the public sector reduced and the private sector has the potential to effectively implement innovative technologies to solve socially important tasks to modernize the social services infrastructure aimed at improving the quality and accessibility of socially important services, it requires a combination of opportunities and efforts of the public and private sectors.*

*The article provides a comprehensive analysis of the main indicators of investment projects of public-private partnerships, suggests approaches to increase the efficiency of implementation of these projects in the Kursk region.*

**Key words:** social security, regional budget, public-private partnership, socially-oriented non-profit organizations.

**DOI:** 10.21869/2223-1560-2018-22-2-119-127

**For citation:** Khaustova T.V., Soklakov A.A. Analysis of Financial and Organizational Terms of Use of Mechanisms of State-Private Partnership in the System of Social Security of the Kursk Region. Proceedings of the Southwest State University, 2018, vol. 22, no. 2(77), pp. 119-127 (in Russ.).

\*\*\*

## Reference

1. Postanovlenie Administratsii Kurskoy oblasti ot 17.10.2013 N 742-pa. Ob utverzhdenii gosudarstvennoy programmy Kurskoy oblasti "Sotsialnaya podderzhka grazhdan v Kurskoy oblasti".
2. Ahmetzyanova R.R. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v sotsialnom obsluzhivanii. Aktualnyie voprosy sotsialnoy raboty s razlichnyimi kategoriyami naseleeniya. Sbornik statey IV mezhhregionalnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem. Kirov, 2017, pp. 183-185.
3. Khaustova T.V., Melihov V.Yu., Grechenyuk A.V., Grechenyuk O.N., Khaustova E.V. Investitsionnaya aktivnost i ee rol v sotsialno-ekonomicheskom razvitiy regionov Rossii. Moscow, 2010, 343 p.
4. Issledovanie «Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v Rossii 2016-2017: tekushee sostoyanie i trendy, reyting regionov». Moscow, Assotsiatsiya «Tsentr razvitiya GChP» Publ., 2016. 32 p.
5. Ofitsialnyiy sayt Administratsii Kurskoy oblasti [Elektronnyiy resurs]. URL: <http://adm.rkursk.ru> (data obrascheniya 11.03.2018 g.).
6. Ofitsialnyiy sayt komiteta sotsialnogo obespecheniya Kurskoy oblasti [Elektronnyiy resurs]. URL: <https://ksokursk.ru/> (data obrascheniya 08.02.2018 g.)
7. Ofitsialnyiy sayt Natsionalnogo tsentra gosudarstvenno-chastnogo partnerstva [Elektronnyiy resurs]. URL: <http://pppcenter.ru/> (data obrascheniya 08.02.2018 g.)
8. Rosinfra – platforma podderzhki infrastrukturykh proektov [Elektronnyiy resurs]. URL: <http://www.pppi.ru/> (data obrascheniya 08.02.2018 g.)
9. Vertakova Yu.V., Cherednik E.D. Perspektivy gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v Rossii. Innovatsionnaya ekonomika: perspektivy razvitiya i sovershenstvovaniya, 2014, no. 1 (4), pp. 327-336.
10. Vertakova Yu.V., Vatutina O.O., Androsova I.V., Plotnikov V.A., Ershova I.G., Kryzhanovskaya O.A., Polozhentseva Yu.S., Kazakov V.N. Formy strategicheskogo partnerstva: modeli vzaimodeystviya v regione. Kursk, 2013.
11. Plotnikov V.A., Fedotova G.V., Prolubnikov A.V. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo i spetsifika ego realizatsii v regionah Rossii. Ekonomika i upravlenie, 2015, no. 1 (111), pp. 38-43.
12. Emelyanov S.G. Vertakova Yu.V., Soloduhina O.I. Metodicheskie podhody k razrabotke gosudarstvennoy politiki v sfere ratsionalnogo ispolzovaniya regionalnykh aktivov. Izvestiya Jugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta, 2016, no. 6 (69), pp. 102-110.
13. Vertakova Yu.V., Vatutina O.O. Komparativnyiy analiz sovremennoy praktiki organizatsii chastno-gosudarstvennogo partnerstva v Rossii i za rubezhom. Izvestiya Jugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment, 2012, no. 1, pp. 30-34.
14. Maltseva I.F., Kryzhanovskaya O.A., Larionov G.V. Obosnovanie mehanizma realizatsii gosudarstvennoy ekonomicheskoy politiki. Izvestiya Jugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment, 2016, no. 4 (21), pp. 24-31.