

УДК 34.096

А.А. Ситник, канд. юрид. наук, доцент, Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА) (Москва, Россия) (e-mail: assitnik@gmail.com)

К.А. Карпов, студент, Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА) (Москва, Россия) (e-mail: karpov.moscow@yandex.ru)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭМИССИИ И ОБРАЩЕНИЯ ТИХООКЕАНСКОГО ФРАНКА

Обращение к зарубежному опыту правового регулирования общественных отношений является неотъемлемым условием развития финансово-правовой науки. Сравнительно-правовые исследования позволяют обогатить доктрину и способствуют совершенствованию практики применения финансового законодательства. В полной мере это касается и сферы финансово-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере денежного обращения.

Традиционно принято считать, что в рамках одного государства должна обращаться одна единственная валюта. Между тем в ряде зарубежных стран получила распространение практика эмиссии и обращения региональных и местных валют, санкционированных государством. В связи с этим представляется интересным изучение особенностей правового регулирования эмиссии тихоокеанского франка – региональной валюты, которая находится в обращении на подконтрольных Франции территориях в Тихом океане.

Настоящая статья посвящена исследованию порядка эмиссии и обращения тихоокеанского франка. В работе рассматривается специфика административно-территориального деления Французской Республики и ее влияние на денежное обращение в данном государстве. Также авторы изучают генезис эмиссионных институтов Франции и их компетенцию. Так, помимо Банка Франции, эмиссию также вправе осуществлять Эмиссионный институт заморских департаментов и Эмиссионный институт заморских территорий. Основное назначение данных органов заключается в обеспечении стабильного денежного обращения на заморских территориях Франции.

В работе делается вывод, что тихоокеанский франк является средством обеспечения дополнительной ликвидности для развития отдельных административно-территориальных образований. В качестве приоритетной цели введения параллельной валюты, французские власти рассматривали защиту местного населения от колебаний национальной валюты. Тихоокеанский франк находится в обращении на ограниченной территории и не признается законным платежным средством в метрополии.

Ключевые слова: региональная валюта, региональное денежное обращение, ФЮАТ, эмиссионные институты Франции, тихоокеанский франк.

DOI: 10.21869/2223-1560-2017-21-4-171-178

Ссылка для цитирования: Ситник А.А., Карпов К.А. Правовое регулирование эмиссии и обращения тихоокеанского франка // Известия Юго-Западного государственного университета. 2017. Т. 21, № 4(73). С. 171-178.

Традиционно в основе денежных систем большинства стран мира лежит одна общегосударственная валюта. В то же время история знает примеры, когда в обращении в пределах территории одного государства находилось несколько видов денежных знаков. Такое явление именуется в науке финансового права альтернативным денежным обращением. Ряд авторов предлагает понимать под альтернативным денежным обращением эмиссию и использование в качестве расчетного

инструмента дополнительных денежных знаков, как санкционированных, так и не санкционированных публичными органами власти государства, которые находятся в обращении с законным платежным средством [3, с. 61]. Частным случаем альтернативного денежного обращения является обращение региональных и местных валют [4, с. 76 – 86].

Региональная валюта – денежные знаки, находящиеся в обращении в рамках одного или нескольких регионов гос-

ударства. Такие денежные знаки имеют ограниченную ликвидность и не являются законным платежным средством. Санкционированный государством выпуск региональных валют осуществляется в целях поддержки местных экономик. Выпуск региональных валют осуществляется в Германии, Великобритании [5, с. 166 – 183] и ряде иных государств.

Весьма интересной представляется практика правового регулирования эмиссии и обращения тихоокеанского франка.

Административно-территориальное деление Франции

В настоящее время Франция имеет сложное административно-территориальное устройство. Согласно ст. 72 Конституции Французской Республики административно-территориальными образованиями Республики являются коммуны, департаменты, регионы, административно-территориальные образования с особым статусом и заморские административно-территориальные образования. Франция фактически делится на метрополию (континентальную часть) и заморские территории. При этом среди заморских территорий можно выделить несколько видов:

– заморский департамент (заморский регион) – это департамент, который располагается вне территории французской метрополии. Заморский департамент признается частью Франции и, соответственно, входит в Европейский союз. В соответствии со ст. 73 Конституции Франции в заморских департаментах и регионах законы и регламенты подлежат применению по праву. Они могут являться объектом адаптации с учетом особых характеристик и проблем этих административно-территориальных образований. Для учета

специфических особенностей заморские департаменты и регионы могут быть уполномочены законом самостоятельно устанавливать нормы, подлежащие применению на их территории по ограниченному кругу вопросов, которые могут относиться к законодательной области. При этом по общему правилу эти нормы не могут распространяться на гражданство, гражданские права, гарантии публичных свобод, гражданское состояние и правоспособность лиц, организацию правосудия, уголовное право, уголовное судопроизводство, внешнюю политику, оборону, общественную безопасность и общественный порядок, денежную, кредитную и валютную системы, а также на избирательное право. К заморским департаментам (регионам) относятся Гваделупа, Гвиана, Мартиника, Майотта и Ре-юньон.

– заморские сообщества – в сравнении с заморскими департаментами, данные административно-территориальные образования обладают большей автономией. Так, в отношении заморских сообществ по общему правилу не действуют нормативные правовые акты метрополии (если это специально не оговорено). Система управления данными административно-территориальными образованиями может существенно отличаться. Хотя они и признаются частью Франции, они не входят в Европейский союз (за исключением Сен-Мартена). В то же время на основании ст. 196 (бывшая статья 182) Договора о функционировании Европейского союза указанные территории ассоциированы с Европейским союзом. К заморским сообществам Франции относятся Сен-Бартельми, Сен-Мартен, Сен-Пьер и Микелон, Уоллис и Футуна, Французская Полинезия.

– административно-территориальное образование с особым статусом Новая Каледония. Статус Новой Каледонии регулируется отдельным разделом Конституции Франции. В 1998 году был проведен референдум о независимости Новой Каледонии, по результатам которого было принято решение сохранить действующий статус данного региона. До 2018 года должен пройти повторный референдум о суверенитете рассматриваемой территории;

– иные заморские территории, к которым относятся Французские Южные и Антарктические территории (ФЮАТ) и Клиппертон. В настоящее время совокупное население ФЮАТ не превышает 400 человек (в основном ученые и военные), Клиппертон – необитаемый остров. ФЮАТ и Клиппертон имеют важное геополитическое значение, поскольку расширяют особую экономическую зону Франции в Тихом и Индийском океанах.

Следует отметить, что на территории заморских департаментов и отдельных заморских сообществ (Сен-Бартельми, Сен-Мартен, Сен-Пьер и Микелон) в обращении находится евро. Денежной единицей Новой Каледонии, Французской Полинезии, Уоллис и Футуна является французский тихоокеанский франк.

История развития эмиссионных институтов заморских территорий Франции

Франция на протяжении многих веков являлась колониальным государством. Для управления финансовыми потоками на заморских территориях требовалась организация параллельной системы финансовых органов. Если в метрополии вопросами эмиссии национальных денег занимался Банк Франции (*La Banque de France*), созданный 18 января

1800 года в форме акционерного общества (*société anonyme*), то с 21 января 1875 года организацией денежного обращения в колониях на территории Юго-Восточной Азии, и на островах в Тихом океане (с 1888 года) занимался банк Индокитая (*La Banque de l'Indochine*) [9]. Данная организация обладала разветвленной сетью территориальных учреждений, управлявшихся из центрального офиса в Париже.

После Второй мировой войны Франция потеряла большую часть своих колоний в Азии. В связи с этим 25 сентября 1948 года были приняты Закон № 48-1482, лишавший Банк Индокитая права эмиссии денежных знаков, и Закон № 48-1483, который учредил эмиссионный институт Индокитая. Предполагалось, что данный институт начнет работать с даты, определенной декретом, разработанным с участием министра финансов и министра заморских территорий Франции [11]. Однако де-факто Банк Индокитая продолжал осуществлять эмиссию денег на подконтрольных ему территориях вплоть до создания отдельных эмиссионных институтов.

7 января 1959 года был учрежден *Эмиссионный институт заморских департаментов* (*Institut d'émission des départements d'outre-mer (IEDOM)*) – государственная организация Франции, осуществляющая функции Банка Франции по эмиссии евро (ранее французского франка) для заморских департаментов. Агентства Эмиссионного института заморских территорий, выступающие в качестве его территориальных учреждений, расположены во Французской Гвиане, Гваделупе, Мартинике, Реюньоне, Майотте и на других территориях. В соответствии с законом от 9 декабря 2016 года

данный институт был преобразован в дочернюю организацию, 100% имущества которой принадлежит Банку Франции [13].

В 1967 году образован. 22 декабря 1966 года [6] был принят специальный закон, учреждавший *Эмиссионный институт заморских территорий Франции* (Institut d'émission d'Outre-Mer (IEOM)). Указанный орган начал функционировать 1 апреля 1967 года. В настоящее время у института есть четыре агентства, расположенных в Париже, Папеэте, Мата-Уту и в Нумеа [12].

Основным источником правового регулирования деятельности Эмиссионного института заморских территорий является Валютный и Финансовый Кодекс республики [7]. Статус данного органа также регулируется декретом [8], утвержденным Государственным советом. На основании Валютного и Финансового Кодекса Эмиссионный институт заморских территорий является публичным правовым образованием, имеющим статус юридического лица и обладающим финансовой автономией.

Во французском законодательстве предусмотрены территориальные границы в рамках которых эмиссионный институт осуществляет свои функции. Так, он проводит денежную политику государства в Новой Каледонии, Французской Полинезии, и на островах Уоллис и Футуна. Также институт обладает полномочиями на французских Австралийских и Антарктических территориях, статус которых регулируется отдельным законом [2, с. 73].

Эмиссионный институт заморских территорий от имени центрального банка осуществляет следующие задачи [10]:

- организация обращения банкнот и монет;

- проведение денежно-кредитной политики в целях содействия экономическому развитию заморских сообществ Тихого океана;

- ведение списка компаний с целью их переучета;

- поддержка безопасности систем и средств платежа;

- деятельность национальных надзорных органов в целях финансового регулирования и банковской деятельности.

Помимо этого, Институт наделен правом:

- управлять Государственными казначейскими счетами;

- устанавливать платежным балансом Новой Каледонии и Французской Полинезии;

- проверять чрезмерные задолженности организаций и информировать об этом общественность;

- осуществлять проверку банковских сборов;

- проводить экономические и финансовые проверки;

- публиковать информацию для банковского сообщества;

- оказывать посреднических услуг по кредитованию организаций;

- осуществлять иные функции, отнесенные к его ведению в соответствии с французским законодательством.

Тихоокеанский франк

В отличие от Эмиссионного института заморских департаментов, Эмиссионный институт заморских территорий осуществляет эмиссию особой денежной единицы – тихоокеанского франка (CFP franc).

Следует отметить, что первоначально аббревиатура CFP обозначала французские колонии в Тихом океане (Colo-

nies françaises du Pacifique). В настоящее время данное сокращение переводится и как «французские конторы в Тихом океане» (comptoirs Français du Pacifique), и как «тихоокеанский обменный франк» (Change franc Pacifique) [1, с. 159].

Тихоокеанский франк был введен в действие декретом от 26 декабря 1945 года. Основной причиной данного шага стала девальвация французской национальной валюты. В связи с этим изначально для определения курса новой валюты был установлен паритет между тихоокеанским франком и долларом США, как наиболее значимой валюты в тихоокеанском регионе послевоенного периода. Министр финансов Французской Республики Рене Плевен обосновал решение правительства Шарля де Голля в следующими словами: «Показывая свое великодушие и самоотверженность, метрополия не хочет навязывать своим дальним дочерям последствия своей бедности, устанавливая различные курсы для своих денег» [10].

Курс рассматриваемой региональной валюты был привязан к французскому франку лишь с 1 января 1960 года: 100 тихоокеанских франков обменивались на 5,5 французских. Отказ от национальной валюты в пользу общеевропейской, потребовал от французских властей зафиксировать курс тихоокеанского франка уже в отношении к евро. С 1 января 2002 года одна тысяча тихоокеанских франков может быть обменена на 8,38 евро. Данный курс не может быть изменен ни в большую, ни в меньшую сторону из-за его закрпления в Маастрихтском договоре 1991 года.

Один тихоокеанский франк состоит из ста сантимов. В настоящее время в наличном обращении находятся тихооке-

анские франки в виде банкнот и монет. В Уоллисе и Футуне, Новой Каледонии и Французской Полинезии обращаются банкноты одинакового дизайна достоинством 500, 1000, 5000 и 10000 франков. В свою очередь, дизайн монет отличается – для Новой Каледонии, Уоллиса и Футуны чеканятся монеты одного образца, а для Французской Полинезии – другого.

Монеты обоих образцов являются законным платёжным средством на территории всех перечисленных сообществ. В обращении находятся монеты достоинством 1 франк, 2 франка, 5 франков, 10 франков, 20 франков; 50 франков, 100 франков. Банкноты и монеты изготавливаются на предприятиях Национального монетного двора Франции.

Выводы

Проведенное исследование порядка эмиссии и обращения тихоокеанского франка позволяет сделать следующие выводы:

- особенности административно-территориального устройства Франции, ее исторического развития, организации социально-экономических отношений, обусловили тот факт, что в данном государстве фактически действует несколько эмиссионных институтов. Помимо центрального банка, эмиссию денежных знаков также осуществляют Эмиссионный институт заморских департаментов и Эмиссионный институт заморских территорий. При этом первый орган осуществляет эмиссию общеевропейской валюты – евро, а второй выпускает в обращение особые денежные знаки – тихоокеанские франки. Основное назначение данных органов заключается в обеспечении стабильного денежного обращения на заморских территориях Франции;

- тихоокеанский франк является средством обеспечения дополнительной ликвидности для развития отдельных административно-территориальных образований. В качестве приоритетной цели введения параллельной валюты, французские власти рассматривали защиту местного населения от колебаний национальной валюты. Тихоокеанский франк находится в обращении на ограниченной территории и не признается законным платежным средством в метрополии. При этом денежной единицей заморских сообществ Франции может быть как евро, так и тихоокеанский франк;

- механизм эмиссии и обращения тихоокеанского франка строится на основе гибкого сочетания принципов централизации и децентрализации. С одной стороны, эмиссия данных денежных знаков осуществляется государственным органом, с другой – указанная валюта обращается в интересах и в целях обеспечения эффективного социально-экономического развития соответствующих территорий;

- с учетом особенностей функционирования Эмиссионного института заморских территорий, позволяющий обеспечивать эффективный контроль за обращением тихоокеанского франка, его фиксированным курсом, а также формальной обособленностью Новой Каледонии, Французской Полинезии, Уоллис и Футуна в Европейский союз, можно констатировать, что Франция выполняет все требования ЕС, связанные с организацией денежного обращения, принятые на себя в рамках Сообщества. При этом, в настоящее время вопрос введения евро на соответствующих заморских территориях не стоит. По мнению руководства Эмиссионного института заморских террито-

рий, замена франка на евро не является задачей для государства. Намерения изменить валютные отношения должны исходить из самих территорий. Однако, в сложившейся ситуации ни одно из сообществ не желает переходить на единую европейскую валюту [12].

Список литературы

1. Банковское дело: англо-русский толковый словарь. М.: ОЛМА Медиа Групп, 2005. 732 с.
2. Конституции зарубежных стран: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соедин. Штаты Америки, Япония, Индия: учеб. пособие / сост. сб., пер., авт. введ. и вступ. ст. В.В. Маклаков. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2006. 608 с.
3. Правовое регулирование денежного обращения (денежное право): монография / Н.М. Артемов, И.Б. Лагутин, А.А. Ситник, М.Н. Урда. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. 96 с.
4. Региональное финансовое право: монография / отв. ред. И.Б. Лагутин. М.: Юстицинформ, 2017. 316 с.
5. Ситник А.А. Регулирование денежного обращения в Великобритании // Lex Russica. 2017. № 2. С. 166 – 183.
6. Bulletin trimestriel de conjoncture. Institut d'émission d'outre-mer. – 2007. 41P.
7. Code monétaire et financier [Электронный ресурс]. URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?sessionId=1012EB9031953F27F3373EC99E239F8A.tpdila21v_3?idSectionTA=LEGISCTA000006170876&cidTexte=LEGITEXT000006072026&dateTexte=20150924] свободный. - Загл. с экрана. -Яз. фр.
8. Décret no 67-267 du 30 mars 1967 [https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000305777&cat](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000305777&categorieLien=id) egorieLien=id [Электронный ресурс URL:

[<https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2016/12/9/2016-1691/jo/texte>] свободный. Загл. с экрана. Яз. фр.

9. George S. Cuhaj. Standard Catalog of World Paper Money, Specialized Issues. Krause Publications, 2009, 535 p.

10. Historique [Электронный ресурс]. URL: [<http://www.ieom.fr/ieom/presentation/historique-232.html>] свободный. Загл. с экрана. Яз. фр.

11. Journal Officiel De La République Française, 1948, 9460 p.

12. L'Institut d'Emission d'Outre-Mer fête ses 50 ans d'existence [Электронный ре-

сурс]. URL: [http://www.tahiti-infos.com/L-Institut-d-Emission-d-Outre-Mer-fete-ses-50-ans-d-existence_a157670.html] свободный. Загл. с экрана. Яз. фр.

13. Loi n° 2016-1691 du 9 décembre 2016 relative à la transparence, à la lutte contre la corruption et à la modernisation de la vie économique [Электронный ресурс] - URL: [<https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2016/12/9/2016-1691/jo/texte>] свободный. Загл. с экрана. Яз. фр.

Поступила в редакцию 31.05.17

UDC 34.096

A.A.Sitnik, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Moscow State Legal University named after E. Kutafin (MGYU) (Moscow, Russia) (e-mail: assitnik@gmail.com)

K.A. Karpov, Student, Moscow State Legal University named after E. Kutafin (MGYU) (Moscow, Russia) (e-mail: karpov.moscow@yandex.ru)

LEGAL REGULATION OF PACIFIC FRANC EMISSION AND CIRCULATION

The essential condition for the development of financial law science is to address to foreign experience in legal regulation of social relations. The comparative legal researches can enrich the doctrine and contribute to the improvement of practice of implementation of financial legislation. This fully applies to the sphere of financial-legal regulation of social relations in the area of monetary circulation.

Traditionally it is assumed that a single currency shall apply in the framework of the state. Meanwhile, several foreign countries have widespread practice of issue and circulation of regional and local currencies authorized by the government. That is why it is quiet crucial to understand the peculiarities of legal regulation of issuing CFP franc as a regional currency that is in circulation in French territories in the Pacific ocean.

This article is devoted to the study of the order of issuing and circulating of CFP franc. The work discusses the specifications of the administrative-territorial division of the French Republic and its influence on the monetary circulation in the state. Also, the authors are exploring the genesis of the issuing institutions of France and their competence. So, in addition to the Bank of France, the institution of the overseas departments and issuing institution of the overseas territories have the right to carry out issuing of currencies. The main purpose of these bodies is to ensure the stable monetary circulation in the French overseas territories.

The article concludes that the CFP franc is a means of providing additional liquidity for the growth of separate administrative-territorial entities. As a priority aim of introducing a parallel currency, the French government has considered the protection of the local population from the fluctuations of the national currency. The CFP franc is in circulation in a limited area and it is not recognized as a legal tender in Metropolitan France.

Key words: regional currency, regional monetary circulation, TAAF, the issuing institutions of France, CFP franc.

DOI: 10.21869/2223-1560-2017-21-4-171-178

Ссылка для цитирования: Sitnik A.A., Karpov K.A. Legal Regulation of Pacific Franc Emission and Circulation. Proceedings of the Southwest State University, 2017, vol. 21, no. 4(73), pp. 171-178.

Reference

1. Bankovskoe delo: anglo-russkij tolkovyj slovar'. M.: OLMA Media Grupp, 2005, 732 p.

2. Konstitucii zarubezhnyh stran: Velikobritanija, Francija, Germanija, Italija, Evropejskij sojuz, Soedin. Shtaty Ameriki, Japonija, Indija: ucheb. posobie / sost. sb., per., avt. vved. i vstup. st. V.V. Maklakov. 5-e izd., pererab. i dop. M.: Volters Kluver, 2006, 608 p.

3. Pravovoe regulirovanie denezhno-go obrashhenija (denezhnoe pravo): monografija / N.M. Artemov, I.B. Lagutin, A.A. Sitnik, M.N. Urda. M.: Norma: INFRA-M, 2016, 96 p.

4. Regional'noe finansovoe pravo: monografija / otv. red. I.B. Lagutin. M.: Justicinform, 2017, 316 s.

5. Sitnik A.A. Regulirovanie denezhnogo obrashhenija v Velikobritanii. Lex Russica, 2017, no. 2, pp. 166 – 183.

6. Bulletin trimestriel de conjoncture. Institut d'émission d'outre-mer. – 2007. 41P.

7. Code monétaire et financier [Elektronnyj resurs]. URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=1012EB9031953F27F3373EC99E239F8A.tpdila21v_3?idSectionTA=LEGISCTA000006170876&cidTexte=LEGITEXT000006072026&

dateTexte=20150924] svobodnyj. Zagl. s jekrana. Jaz. fr.

8. Décret no 67-267 du 30 mars 1967 [https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000305777&cat](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000305777&categorieLien=id) egorieLien=id [Elektronnyj resurs URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2016/12/9/2016-1691/jo/texte] svobodnyj. Zagl. s jekrana. Jaz. fr.

9. George S. Cuhaj. Standard Catalog of World Paper Money, Specialized Issues. Krause Publications, 2009, 535 p.

10. Historique [Elektronnyj resurs] URL: [http://www.ieom.fr/ieom/presentation/historique-232.html] svobodnyj. Zagl. s jekrana. Jaz. fr.

11. Journal Officiel De La République Française, 1948, 9460 p.

12. L'Institut d'Emission d'Outre-Mer fête ses 50 ans d'existence [Elektronnyj resurs]. URL: [http://www.tahiti-infos.com/L-Institut-d-Emission-d-Outre-Mer-fete-ses-50-ans-d-existence_a157670.html] svobodnyj. Zagl. s jekrana. Jaz. fr.

13. Loi n° 2016-1691 du 9 décembre 2016 relative à la transparence, à la lutte contre la corruption et à la modernisation de la vie économique [Elektronnyj resurs] URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2016/12/9/2016-1691/jo/texte] svobodnyj. Zagl. s jekrana. Jaz. fr.