

**Е.В. Позднякова**, канд. юрид. наук, доцент, ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» (Курск, Россия) (e-mail:elena.pozdnakova@mail.ru)

## **КОНЦЕПЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТОЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ, БЕЗОПАСНОСТИ И БЛАГОПОЛУЧИЯ РОССИИ**

*В настоящей статье представлена концепция административно-правовой трансформации управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России. Автор раскрывает понятие «управление защитой» как предусмотренную законодательством Российской Федерации комплексную систему мер, применяемых для обеспечения надлежащей реализации субъективных прав.*

*Особое внимание уделяется сравнительному анализу таких юридических понятий, как «административно-правовая охрана» и «административно-правовая защита» конституционного строя, безопасности и благополучия России. Отмечая тот факт, что данные понятия могут быть объединены общими объектами, целями и административно-правовым режимом защиты, автор указывает на различие в методах их достижения, абсолютно не совпадающих между собой.*

*На основе проведенного исследования выделяются цели административно-правовой трансформации управления защитой: сохранение российской государственности как единой территориальной целостности государства, обеспечение стабильности демократической системы государства, сохранение институтов гражданского общества, прав и свобод человека и гражданина, а в особенности, предотвращения угроз экономических кризисов.*

*С помощью лингвистического анализа раскрывается юридическая категория «административно-правовое обеспечение». И в данном контексте закономерен вывод о том, что понятие «административно-правовая защита» может рассматриваться с нескольких позиций: и как совокупность различных средств и условий, которые служат решению определенных задач жизнедеятельности функциональной системы, и как процесс создания и предоставления данных средств и условий. Вместе с тем уточняется, что содержание административно-правовой защиты конституционного строя, безопасности и благополучия России не исчерпывается одними лишь правовыми нормами и нормотворчеством. Автор указывает на отличие понятия «административно-правовая защита» от термина «правовая система», а также сопоставляет его с категориями «правотворчество», «правовое регулирование» и «правовые средства».*

*Подводя итог всему исследованию, автор делает вывод о том, что административно-правовая трансформация управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России выступает как совокупность нормативов и юридической деятельности уполномоченных субъектов.*

**Ключевые слова:** административно-правовая трансформация, субъекты права, административно-правовая защита, административно-правовая охрана, государственная охрана, административно-правовое обеспечение, правовое регулирование, правовая система.

**DOI:** 10.21869/2223-1560-2017-21-3-148-154

**Ссылка для цитирования:** Позднякова Е.В. Концепция административно-правовой трансформации управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России // Известия Юго-Западного государственного университета. 2017. Т. 21, № 3(72). С. 148-154.

\*\*\*

Принятие и реализация Федеральных законов «О стратегическом планировании», «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также новой Стратегии национальной безопасности сопровождаются взаимодействием органов государственного, регионального и муниципального управления, приобретающего в связи с совершенствованием правоотношений на всех уровнях управ-

ления особый, трансформационно-правовой характер. Административно-правовая трансформация управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России основана на партнерстве государственных и общественных органов, а также является совокупностью норм права, обособленных в рамках административного права и регулирующих группу взаимосвязанных об-

ственных отношений. Нормы административно-правовой трансформации воздействуют на общественные отношения путем закрепления определенных начал защиты общества и государства. Они определяют сущностное содержание административно-правового воздействия на управление сферой защиты общественных отношений с учетом социальной реальности, так как адресованы всем без исключения субъектам права. Способом охраны данных норм является общий режим защиты Конституции.

Управление защитой, в том числе и конституционного строя, благополучия России в единстве с безопасностью граждан – это предусмотренная законодательством Российской Федерации комплексная система мер, которые применяются с целью обеспечения надлежащей реализации субъективных прав. Рассматриваемая защита также включает как административно-правовую и судебную защиту, так и законодательные, экономические, организационно-технические и другие средства и мероприятия, а также самозащиту гражданских прав.

Конституцией Российской Федерации (статьей 45) гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина. Каждый может защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. О защите конституционного строя недвусмысленно сказано в статье 56 Конституции Российской Федерации, которая в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя может устанавливать ограничения прав и свобод.

Естественно, необходимо различать понятия «административно-правовая охра-

на» и «административно-правовая защита» конституционного строя, безопасности и благополучия России. Будучи объединенными общими объектами, целями и административно-правовым режимом защиты, они требуют адекватного подхода к методам их достижения, которые не совпадают между собой. Если административно-правовая охрана конституционного строя представляет собой систему мер, направленных на предотвращение нарушения управленческих норм, то функция мер защиты заключается в обеспечении восстановления уже нарушенных или только нарушаемых прав субъектов структурно-функциональной системы.

Вместе с тем конституционный строй, антикоррупционная и иная безопасность, благополучие России защищаются не только собственно конституционными средствами, но и прежде всего административно-правовыми нормами, средствами других отраслей права. В частности, административно-правовая трансформация управления защитным механизмом является комплексным, системообразующим правовым институтом, объединяющим нормы, которые регулируют публичные отношения в сфере конституционного, административного, муниципального, финансового, уголовного и других отраслей права.

Институт административно-правовой трансформации управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России следует отличать от государственной охраны, которая является функцией федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности субъектов и объектов, осуществляющих государственную охрану на основе совокупности правовых, орга-

низационных, охранных, режимных и иных мер. Государственная охрана осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федерального закона «О государственной охране», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров России.

Система целей административно-правовой трансформации управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России предопределена целями самого права. Данная система целей многообразна и включает в себя как социальные, так и юридические цели. В свою очередь, юридические цели вытекают из социальных, которые в самом обобщенном виде могут быть представлены как административно-правовое обеспечение защиты основ структурно-функциональной системы. В этой связи среди целей административно-правовой трансформации управления выделяются: сохранение российской государственности как единой территориальной целостности государства в политическом понимании и контексте единого экономического пространства; обеспечение стабильности демократической системы государства, обусловленной единством правового, экономического пространства, направленной на выполнение социальных функций; сохранение институтов гражданского общества, прав и свобод человека и гражданина.

Кроме того, административно-правовая защита конституционного строя, безопасности и благополучия России подчинена целям предотвращения угроз эконо-

мических кризисов. Она представляет собой совокупность управленческо-правовых средств, включающих в себя собственно охранительно-защитную функцию, которая сводится к обеспечению предусмотренных условий, порядка и процедуры совершенствования административно-правовых норм, учитывая при этом развитие прав и свобод гражданина, кризисных явлений в экономике, а также юридическую ответственность и административно-правовую защиту, механизм которой вводится в действие в случае нарушения этих норм.

Содержание используемого в юридической практике понятия «административно-правовая защита» конституционного строя, безопасности и благополучия России в научной литературе до настоящего времени не определено. Настоящий термин не раскрывается специально в юридических словарях и учебных изданиях, а зачастую подменяется терминами «правовое регулирование», «правовое обеспечение», к тому же совсем отсутствуют методологические подходы к раскрытию оснований административно-правовой трансформации управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России. Правильное понимание данных категорий имеет существенное значение для организации правового и государственного строительства демократической России, для административно-правовой работы на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления.

Юридическую категорию «административно-правовое обеспечение» можно рассмотреть, исходя из анализа смыслового значения слова «обеспечение». Толко-

вый словарь русского языка Ожегова С.И. и Шведовой Н.Ю. слово «обеспечение» в одном значении определяет как процесс, через глагол «обеспечить», в другом – как «то, чем обеспечивают кого-нибудь, что-нибудь» (средства) [1, с. 427]. Понятие «обеспечить» имеет несколько смысловых значений: «снабдить чем-нибудь в нужном количестве»; «предоставить достаточные материальные средства к жизни»; «сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым»; «оградить, охранить» (например, от угроз экономических кризисов); «создать все необходимые условия для осуществления чего-либо, гарантировать что-либо» (например защиту конституционного строя от подобных угроз и т.д.)

Более конкретное содержание имеет административно-правовая защита конституционного строя, безопасности и благополучия России. Она может рассматриваться с нескольких позиций. С одной стороны, это совокупность различных средств и условий, которые служат решению определенных задач жизнедеятельности функциональной системы, а с другой – это процесс создания и предоставления вышеупомянутых средств и условий.

С этих позиций административно-правовая трансформация управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России выступает как комплекс государственно-правовых явлений, которые позволяют, реализуя потенциал конституционного и административного права, решать социально значимые политические и экономические задачи в целом комплексе общественных отношений. Поскольку право является системой закрепленных в нормах обще-

обязательных правил поведения, которые устанавливаются государством и находятся под его защитой, то административно-правовое обеспечение защиты рассматриваемой системы может восприниматься и как система норм, регулирующих общественные правообеспечительные отношения, и как процесс установления, изменения или отмены последних [7, 8].

Вместе с тем содержание административно-правовой защиты конституционного строя, безопасности и благополучия России не исчерпывается одними лишь правовыми нормами и нормотворчеством. Юридическая наука анализирует не только правовые нормы, но и их взаимосвязи с нравственными императивами людей, а именно такие процессы и отношения, которые осуществляются по нормативным установлениям, осмысливаются и отражаются в общественном сознании [2, с. 356]. Данные явления не входят в нормативный аспект правового обеспечения и находят объяснение лишь при широком рассмотрении понятия «административно-правовая защита». Это понятие включает в себя совершенствование управленческо-правовой системы, в том числе повышение уровня правосознания, обеспечение единства объективного и субъективного права, способствование улучшению деятельности правотворческих и правоприменительных органов по защите конституционного строя, безопасности и благополучия России.

Содержание административно-правовой трансформации управления защитой существующего строя, безопасности, благополучия в данном понимании составляют не только правовые нормы и процесс их формирования, но и весь набор юридических инструментов, необходи-

мых для решения задач, стоящих перед федеральными, региональными органами государственной власти и местным самоуправлением [3, с. 35; 5].

Помимо юридических норм и нормотворчества, важное значение для управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России имеют индивидуальные правовые предписания, государственно-правовые знания и процесс их получения, правопорядок и соблюдение нормативных предписаний, которые выступают в качестве неких правовых феноменов, способствующих, однако, решению задач административно-правовой трансформации управления, обусловленной защитой, в значительной мере, от угроз экономических кризисов.

Правильному пониманию категории «административно-правовая защита» способствует сравнение ее с другими юридическими категориями. Административно-правовая защита структурно-функциональной системы не отменяет и не подменяет такие юридические категории, как «правовая система», «правотворчество», «правовое регулирование», «правовые средства», и несет самостоятельную смысловую нагрузку.

Важно провести различие между понятиями «административно-правовая защита» (в широком значении) и «правовая система» по объему содержания, поскольку теоретическое содержание и назначение у них различаются. Категория «правовая система» обозначает единство всех правовых явлений во всех сферах общественной жизни, их внутренние связи и организацию. Понятие «административно-правовая защита», «административно-правовая трансформация управления», отражает вспомогательную роль

совокупности правовых явлений, способствующих осуществлению того или иного вида социальной деятельности.

Категории «правотворчество» (формирование юридических норм), «правовое регулирование» (воздействие правовых средств на общественные отношения) и «правовые средства» (юридические нормы, правоотношения, индивидуальные предписания и др.) отличаются от понятия «государственно-правовая защита» по своему объему и составляют элементы содержания последнего. Государственно-правовая защита, включающая в себя административно-правовую защиту, как и правовая система в целом, содержит их в себе в качестве важнейших компонентов.

Таким образом, административно-правовая трансформация управления защитой конституционного строя, безопасности и благополучия России выступает как совокупность нормативов и юридической деятельности уполномоченных субъектов, направленной на формирование общественных отношений в точном соответствии с юридическими нормами, которые, в свою очередь, должны отражать реальные отношения. Также в содержание административно-правовой трансформации управления входят и такие компоненты, как правовая деятельность уполномоченных субъектов, правовые средства, правосознание участников правоотношений, а также непосредственно сам процесс формирования их правового сознания.

#### **Список литературы**

1. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: ИТИ Технологии, 2006. 944 с.

2. Общая теория государства и права: теория права. Академический курс: в 2 т. Т. 2 / В.В. Борисов, Н.В. Витрук, Н.Л. Гранат, Ю.И. Гревцов [и др.]. М.: Зерцало, 1998. 640 с.

3. Ларина Е.А. Повышение морального авторитета государственной власти // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2015. № 3 (16). С. 33-36.

4. Болдырев Ю. Ю. Глобальный экономический кризис и его проекция на Россию // Труд и социальные отношения. 2009. № 3. С. 13-20.

5. Кутафин О.Е. Государственное право Российской Федерации: учебник. Т.1. М.: Изд-во Юрид. лит., 1996. 584 с.

6. Ларина Е.А. Проблемы обеспечения авторитета власти // Актуальные проблемы российского права. 2011. № 1 (18). С. 14-20.

7. Лихачев С.В. К вопросу о разрешительной политике государства // Известия Юго-Западного государственного университета. 2015. № 4 (61). С. 115-119.

8. Лихачев С.В. Сущность и содержание понятия «общественная безопасность» // Известия Юго-Западного государственного университета. 2016. № 5 (68). С. 158-165.

9. Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России. М.: Изд-во Юрист, 1994. 285 с.

*Поступила в редакцию 09.03.17*

---

UDC 342

**E.V. Pozdnyakova**, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Southwest State University (Kursk, Russia) (e-mail: elena.pozdnakova@mail.ru)

#### **THE CONCEPT OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL TRANSFORMATION OF CONSTITUTIONAL ORDER, SECURITY AND RUSSIA'S WELL-BEING PROTECTIVE MANAGEMENT**

*This article presents the concept of the administrative and legal transformation of constitutional order, security and Russia's well-being protective management. The author reveals the idea of protective management as an integrated system of measures, taken by the Russian Federation legislation, used to ensure the adequate implementation of subjective rights.*

*Special attention is paid to a comparative analysis of such legal concepts as "administrative and legal security" and "administrative and legal protection" of the constitutional order, security and Russia's well-being. Noting the fact that these concepts can be united by common objects, objectives and the administrative-legal protection regime, the author points out that the methods for achieving them are different and they do not coincide at all.*

*Based on the research results, the following objectives of the administrative and legal transformation of protective management are highlighted: the Russian statehood preservation as a single territorial integrity of the state, ensuring the national democratic system stability, preserving civil-society institutions, human and civil rights and freedoms, and especially preventing threats to economic crises.*

*With the help of linguistic analysis, the legal category "administrative and legal support" is revealed. And in this context, it is logical to conclude that the concept of "administrative legal protection" can be viewed from several positions: both as a combination of different means and conditions aimed to carry out certain tasks of vital functions of the functional system and as the process of creating and providing these means and conditions. At the same time, it is clarified that the content of administrative and legal protection of the constitutional order, security and Russia's well-being is not limited to legal norms and lawmaking. The author points out that the concept of "administrative legal protection" differs from the term "legal system", and also compares it with the categories "lawmaking", "legal regulation" and "legal means".*

*To sum it up, the author concludes that the administrative and legal transformation of the constitutional system, security and Russia's well-being protective management acts as a set of standards and legal activities of authorized entities.*

**Key words:** administrative and legal transformation, subjects of law, administrative and legal protection, administrative and legal security, state protection, administrative and legal support, legal regulation, legal system.

**DOI:** 10.21869/2223-1560-2017-21-3-148-154

**For citation:** Pozdnyakova E.V. The Concept of the Administrative And Legal Transformation of Constitutional Order, Security and Russia's Well-Being Protective Management, Proceeding of Southwest State University, 2017, vol. 21, no. 3(72), pp. 148-154 (in Russ.).

\*\*\*

## Reference

1. Ozhegov S.I., Shvedova N.Ju. Tolkovyj slovar' russkogo jazyka. M.: ITI Tehnologii, 2006. 944 s.
2. Obshhaja teorija gosudarstva i prava: teorija prava. Akademicheskij kurs: v 2 t. T. 2 / V.V. Borisov, N.V. Vitruk, N.L. Granat, Ju.I. Grevcov [i dr.] M.: Zercalo, 1998. 640 s.
3. Larina E.A. Povyshenie moral'nogo avtoriteta gosudarstvennoj vlasti // Izvestija Jugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Serija: Istorija i pravo. 2015. № 3 (16). S. 33-36.
4. Boldyrev Ju. Ju. Global'nyj jekonomicheskij krizis i ego proekcija na Rossiju // Trud i social'nye otnoshenija. 2009. № 3. С. 13-20.
5. Kutafin O.E. Gosudarstvennoe pravo Rossijskoj Federacii: uchebnyk. T.1. M.: Izd-vo Jurid. lit., 1996. 584 s.
6. Larina E.A. Problemy obespechenija avtoriteta vlasti // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. 2011. № 1 (18). S. 14-20.
7. Lihachev S.V. K voprosu o razreshitel'noj politike gosudarstva // Izvestija Jugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. 2015. № 4 (61). S. 115-119.
8. Lihachev S.V. Sushhnost' i sodержanie ponjatija «obshhestvennaja bezopasnost'» // Izvestija Jugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. 2016. № 5 (68). S. 158-165.
9. Rumjancev O.G. Osnovy konstitucionnogo stroja Rossii. M.: Izd-vo Jurist, 1994. 285 s.